



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 603 /DPSG
DATA 08.03.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
102 15.03.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii patronatelor nr. 356/2001*”, inițiată de domnul senator Dan Mircea Geoană și domnul deputat Constantin Niță – PSD (Bp. 582/2009).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii patronatelor nr. 356/2001, cu modificările ulterioare*, sub următoarele aspecte:

„- *structurarea organizațiilor patronale pe principiul domeniului de activitate;*

- *precizarea modalităților de constituire și afiliere a organizațiilor patronale;*

- *introducerea unei proceduri distincte pentru înregistrarea organizațiilor patronale;*

- *constituirea unui registru de evidență a organizațiilor patronale;*

- *precizarea tipului de servicii pe care organizațiile patronale le pot presta pentru membrii lor”.*

„Modificările propuse vizează prin stimularea constituirii organizațiilor patronale pe principiul domeniului de activitate creșterea numărului de contracte colective de muncă încheiate la nivel sectorial precum și creșterea capacității organizațiilor patronale de a participa eficient în structurile dialogului social”.

II. Observații

1. În anul 2006, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a elaborat și înaintat Parlamentului un *Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii patronatelor nr. 356/2001*. Proiectul de lege a fost adoptat de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, și transmis Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională. În Camera Deputaților, în cadrul Comisiei pentru industrii și servicii, au fost depuse numeroase amendamente care au modificat esențial conținutul proiectului.

În luna martie 2009, proiectul a fost respins definitiv de Camera Deputaților, iar la cererea partenerilor sociali și, în mod special, la solicitarea unanimă a organizațiilor patronale reprezentative la nivel național s-a convenit *constituirea unui grup de lucru comun* cu partenerii sociali pentru elaborarea unui nou proiect de lege. Proiectul de lege a fost elaborat urmând să fie supus dezbaterii în comisia de dialog social a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Proiectul de lege elaborat reglementează *modalitățile de constituire* a organizațiilor patronale, *criteriile de constituire și de afiliere*, eliminându-se multipla afiliere, *reprezentativitatea teritorială* a organizațiilor patronale, instituie *timbrul patronal* ca modalitate de finanțare a organizațiilor patronale și elimină deficiențele constatate în aplicarea legii de la data intrării în vigoare a acesteia.

Precizăm că majoritatea prevederilor cuprinse în propunerea legislativă se regăsesc în proiectul de lege elaborat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale cu participarea partenerilor sociali.

Nu au fost cuprinse în proiectul de lege prevederile de la **art. I pct. 6** și **pct. 7**, referitoare la procedura de dobândire a personalității juridice.

De asemenea, nu se acceptă condiționările patrimoniale pentru organizațiile patronale prevăzute la **art. 7 alin. (2)**.

Întrucât există *acordul de principiu* al partenerilor sociali pentru proiectul elaborat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, care acoperă mult mai multe aspecte ale activității de organizare și funcționare a patronatelor, considerăm inoportună susținerea inițiativei legislative parlamentare în discuție.

2. Din analiza *Expunerii de motive* ce însoțește inițiativa legislativă, se constată că, din punct de vedere al conținutului, aceasta nu este elaborată în concordanță cu exigențele constituționale și cerințele legale, impuse prin:

- art. 74 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, conform căruia „*Deputații, senatorii și cetățenii care exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de legi*”;

- art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia soluțiile cuprinse în actul normativ „*(...) trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte*”;

- art. 29 – art. 31 din *Legea nr. 24/2000*, referitoare la motivarea proiectelor de acte normative, sub aspectul instrumentului de prezentare și motivare, precum și al cuprinsului și redactării motivării.

În acest context, semnalăm că lipsa elementelor de justificare fundamentată a soluțiilor preconizate conduce la deficiențe în privința înțelegerii acestor soluții.

Totodată, din conținutul *Expunerii de motive*, nu reiese că asupra soluțiilor legislative, în special asupra criteriilor de constituire a patronatelor, s-a realizat consultarea prealabilă a structurilor patronale reprezentative, potrivit cerințelor impuse prin art. 9 din *Legea nr. 356/2001*.

De asemenea, în vederea promovării propunerii legislative considerăm că ar fi fost necesar a se solicita, în prealabil, avizul consultativ, scris și motivat, al structurilor patronale reprezentative, conform prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 396/2002 privind unele măsuri referitoare la procedura de elaborare a proiectelor de acte normative cu relevanță asupra mediului de afaceri.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului